



AZIENDA
TERRITORIALE
EDILIZIA
RESIDENZIALE
MATERA

Via Benedetto Croce, 2 - 75100 MATERA
C.F./P.Iva 00040490773

Tel. 0835 301111 - Fax 0835 301238
e-mail: info@atermaterita.it
PEC: atermaterita@cert.ruparbasilicata.it
Sito web: atermaterita.it

Ufficio

26 AGO. 2015

Matera, Il

Prot. n. 0010063 All.

ALL'O.I.V. REGIONE BASILICATA

organismo.indipendente.valutazione@cert.regione.basilicata.it

e, p.c.

Al Dipartimento della Funzione Pubblica

protocollo_dfp@mailbox.governo.it

performance@funzionepubblica.it

All'Amministratore Unico

dott. Vito Lupo

SEDE

OGGETTO: Relazione annuale 2014 OIV ATER Matera prot. n. 56 del 29/7/2015 - Riscontro

Si fa seguito e riferimento alla Relazione ut supra citata, pervenuta a mezzo posta certificata in data 31/7/2015, per evidenziare quanto segue.

- Codesto Organismo sottolinea la singolare ed irregolare attribuzione di diversi incarichi all'avv. Francesco D'Onofrio (Direttore, Dirigente, Responsabile della Trasparenza e Responsabile per la Prevenzione della Corruzione).

Detta situazione non è altro che il portato del dettato normativo.

La legge regionale di Basilicata n. 29 del 24-6-1996, istitutiva delle ATER, dispone, infatti, che il Direttore sia scelto "di norma" tra i Dirigenti dell'Azienda, o, comunque, del comparto "Regioni - Autonomie Locali", rimandando a casi eccezionali la scelta di soggetti esterni all'Azienda. *Detta legge dispone anche che il Direttore, in aggiunta alla responsabilità dell'ufficio cui viene preposto, sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei dirigenti e ne coordina l'attività.*

Il contenimento della spesa deve rappresentare, inoltre, l'obiettivo primario e obbligato per una pubblica amministrazione, stante il generale contesto normativo che impone la riduzione della spesa del personale (*Spending Review*).

Ed è proprio per i motivi sopra riportati che l'Amministratore Unico, giusta deliberazione n. 70 del 4-12-2014, ha conferito allo scrivente, Dirigente dell'ATER di Matera, l'incarico di Direttore della medesima Azienda.

Quanto al conferimento di incarichi dirigenziali alla stessa persona, tra l'altro, nessuna norma presente nel sistema giuridico italiano vieta il conferimento congiunto di incarichi al Direttore.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PRATICA TRATTATA DA

Su un caso dello stesso genere – *conferimento di incarico di natura gestionale al Segretario generale che svolga attività relativa ai controlli interni* – la giurisprudenza amministrativa della Corte dei Conti, Sezione regionale per la Sardegna, con deliberazione n. 28/2013 ha chiarito la compatibilità tra le due figure in particolare prevedendo che vi possa essere il Segretario comunale titolare degli incarichi di responsabilità di servizi/settori/aree – allo stesso attribuiti ai sensi del richiamato D.Lgs. 267/2000 – e le competenze di cui è investito in materia di controlli (anche a valere per l'attuazione del piano di prevenzione ex lege 190/2012), purchè in fase di verifica degli atti gestionali l'interessato, che si avvale di struttura all'uopo costituita, si astenga dal prendere parte alle attività amministrative a questi riferibili.

Quanto poi al conferimento degli incarichi in materia di trasparenza e prevenzione della corruzione, è la stessa legge 190/2012 e il d.lgs. 33/2013 a riconoscerne la facoltà in capo al soggetto apicale, cosa accaduta all'interno dell'ATER di Matera, giusta deliberazione dell'Amministratore Unico n. 50/2015.

- La relazione di codesto Organismo riporta, poi, che all'ATER di Matera nell'anno 2013 risultava operativo un proprio Organismo Indipendente di valutazione e che successivamente, a decorrere dall'annualità 2014, la medesima ATER abbia stabilito di avvalersi dell'Organismo Indipendente di valutazione, nominato con deliberazione di giunta regionale di Basilicata n. 1064 del 10 settembre 2013.

Sul punto non parrebbe pervenuta nota chiarificatrice che invita l'ATER di Matera ad avvalersi, a decorrere dall'annualità 2014, del predetto Organismo Indipendente di valutazione, operante a livello regionale.

Piuttosto, risultano agli atti le seguenti note:

- del Dirigente dell'Ufficio valutazione, merito e semplificazione, del Dipartimento di Presidenza della Giunta, acquisita al ns. prot. n. 12522 del 29-10-2013, con la quale viene comunicato, tra l'altro, l'insediamento in data 21 ottobre 2013 dell'OIV della Regione Basilicata, del Consiglio Regionale e degli enti sub-regionali e che sarebbe stato stabilito un calendario di incontri con i componenti dell'Organismo medesimo;
- del Presidente di codesto Organismo, acquisita al ns. prot. n. 280 del 13-1-2014, con la quale si chiede, tra l'altro, l'acquisizione del nominativo del Responsabile della Trasparenza, al fine di poter assolvere agli obblighi imposti dall'ANAC.

A ciò si aggiunga che con e-mail del 4 febbraio 2014, inoltrata dal segretario dell'OIV dell'ATER di Matera, d'ordine del Presidente avv. Amedeo Speranza, ed indirizzata alle seguenti poste elettroniche:

angela.paschino@supporto.regione.basilicata.it

maurizio.pittella@regione.basilicata.it

si chiedeva a codesto Organismo quanto testualmente riportato:

"Dovendosi procedere alla valutazione dei Dirigenti dell'A.T.E.R. di Matera per l'anno di competenza 2013, si chiede di conoscere:

- *se questo Organismo è da ritenersi cessato con decorrenza 1.1.2014, non essendo pervenute indicazioni a tal fine;*
- *nel caso sub a) se alla valutazione dei Dirigenti per l'anno 2013 debba procedere questo Organismo ovvero se tale valutazione vada effettuata da codesto Organismo.*

La ragione della richiesta di cui alla presente nota rinviene nella necessità di assicurare l'uniformità dell'azione amministrativa da parte di tutti gli organismi sub regionali.

Si prega di riscontrare la presente richiesta con ogni consentita sollecitudine al fine di garantire ai Dirigenti valutandi la dovuta celerità del procedimento valutativo...".

Anche su questo aspetto non parrebbe pervenuto alcun riscontro alla predetta richiesta di chiarimenti: con la conseguenza che l'organismo di valutazione "interno" non ha ritenuto di procedere alle valutazioni dei Dirigenti dell'ATER di Matera, per l'anno di competenza 2013.

- Da una lettura del disciplinare di Organizzazione e funzionamento e Piano di lavoro di codesto Organismo, approvato giusta deliberazione di Giunta Regionale di Basilicata n. 433 del 17 aprile 2014, si può rilevare come tra le attività del medesimo Organismo vi siano stati incontri con l'ALSIA e l'ARPAB illustrativi del ruolo dell'OIV con gli adempimenti connessi: nel medesimo piano non sono previsti incontri con rappresentanti dell'ATER di Matera.

- Codesto Organismo riporta, poi, che nella sezione <<Regolamenti>> del sito istituzionale dell'ATER di Matera è pubblicato il "Sistema di valutazione della Performance dell'ATER di Matera", da rilevare nella relativa sezione di Amministrazione Trasparente/Performance/Sistema di Valutazione, che invece risulta priva di contenuti, evincendo che la medesima ATER si è dotata di un sistema di valutazione che si discosta da quello adottato dalla Giunta della Regione Basilicata.

La predetta censura è priva di fondamento, in quanto il suddetto sistema di valutazione delle Performance dell'ATER di Matera è stato adottato con deliberazione dell'Amministratore Unico pro-tempore n. 91 del 2-8-2011, ancor prima che si insediassero codesto Organismo, e che ai sensi dell'art. 5 del citato Disciplinare di organizzazione e funzionamento si era in attesa della proposta, da parte di codesto rispettabile Organismo, del nuovo sistema di valutazione delle performance.

L'art. 5 del citato disciplinare di Organizzazione e funzionamento, prevede, infatti, a carico dell'OIV regionale i seguenti compiti:

- *proporre il sistema di misurazione e valutazione, previa definizione degli obiettivi strategici;*
- *garantire la correttezza del processo di misurazione e valutazione annuale delle performance;*
- *presentare una proposta di valutazione dei dirigenti di vertice;*
- *monitorare il funzionamento del sistema complessivo della valutazione e della trasparenza, attraverso l'elaborazione di una Relazione annuale sulla performance;*
- *supportare l'organo politico-amministrativo nella definizione degli obiettivi strategici.*

Risulta agli atti, invece, nota del Dirigente avv. Vito Marsico, acquisita al ns. prot. n. 15906 del 24-11-2014, in cui si comunicava che era in corso di elaborazione il "Sistema Basilicata" ai sensi del D.lgs. n. 150/2009 e della L.R. n. 31/2010, per l'avvio a regime dal 2015 del nuovo sistema di misurazione e valutazione della performance.

Peraltro, il nuovo sistema di misurazione e valutazione delle performance è stato approvato con D.G.R. n. 559 del 29 aprile 2015 e pubblicato in data 8 maggio corrente anno, senza che di ciò fosse data alcuna comunicazione o notifica a questa Azienda come previsto nel medesimo provvedimento.

Nel suddetto provvedimento si rimarca, tra l'altro, l'attività sperimentale del sistema di valutazione approvato (anche per l'anno 2015), la sua assoluta modificabilità e l'applicabilità attraverso l'informazione/formazione.

Tali circostanze hanno contribuito a generare una serie di incertezze sulle modalità del procedimento valutativo del personale dell'intera struttura dell'ATER di Matera, nonché sui relativi adempimenti connessi, anche perché questa Azienda non ha mai avuto riscontri ufficiali a seguito dell'inoltro a codesto Organismo da parte dell'Amministratore Unico pro-tempore, giusta nota prot. n. 6808 del 17-6-2014, delle proposte di valutazione delle prestazioni dei Dirigenti per l'anno 2013, né a seguito del successivo inoltro al medesimo OIV da parte dello scrivente Direttore, giusta nota prot. n. 3555 del 18-3-2015, della documentazione relativa alle valutazioni di competenza 2014 del personale non dirigenziale nonché degli obiettivi assegnati al personale dirigenziale per gli anni 2013-2014 con le relative relazioni dei dirigenti.

- Le motivazioni sopra riportate sono anche alla base della mancata elaborazione del Piano delle performance 2014-2016, nonché della mancata trasmissione del questionario relativo al monitoraggio sul funzionamento complessivo del Sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni relativo al ciclo della performance anno 2014, così come trasmesso da codesto Organismo mediante posta certificata del 21-4-2015, dovendo essere gli stessi coerenti con quanto previsto nel Sistema di misurazione e valutazione delle performance, tuttora in itinere e in fase sperimentale.

- Quanto poi alla circostanza rilevata da codesto Organismo secondo cui la Struttura Tecnica Permanente a supporto dell'O.I.V. è inesistente e che la medesima Struttura messa a disposizione dalla Regione è assolutamente inadeguata per la presenza di due sole risorse, si chiede di voler precisare se l'ATER di Matera debba istituire un'autonoma struttura tecnica permanente ovvero se questa debba essere unica a livello regionale.

Nell'una o nell'altra ipotesi sarebbe auspicabile una attività chiarificatrice da parte di codesto Organismo.

- In riferimento, invece, alla rilevazione del livello di benessere organizzativo, codesto O.I.V. ha fornito il link per il recupero della relativa documentazione nonché l'indirizzo e-mail a cui richiedere le credenziali di accesso (con note acquisite al ns. prot. n. 5705 del 5-5-2015 e 6260 del 15-5-2015).

A tale riguardo, si è ancora in attesa di conoscere le modalità con cui codesto Organismo, competente ai sensi dell'art. 14, comma 5, D.lgs. 150/2009, intende procedere.

- Da ultimo, si fa rilevare che l'Azienda ha provveduto, tra il mese di dicembre 2014 e il mese di luglio 2015, alla rimozione di alcune criticità riscontrate, nonché all'adozione dei seguenti atti:

- Piano triennale della prevenzione della corruzione e della illegalità 2015 – 2017 giusta Deliberazione dell'A.U. n. 64/2015;*
- Piano triennale per la formazione del personale e per la prevenzione della corruzione giusta Deliberazione dell'A.U. n. 65/2015;*
- Piano triennale della trasparenza ed integrità 2015 – 2017 giusta Deliberazione dell'A.U. n. 68/2015.*

A chiudere questa intensa attività di adeguamento alla normativa vigente, interverrà a breve anche l'approvazione del Piano della performance, già in fase di predisposizione, che operi una integrazione tra gli obiettivi in materia di trasparenza e prevenzione della corruzione, siccome declinate tanto nel d.lgs. 150/2009 quanto nelle misure indicate nel Piano della prevenzione, che ha operato una mappatura di tutti i procedimenti dell'ATER di Matera.

Cordiali saluti.

IL DIRETTORE
(dott. Francesco DONOFRIO)

